ПРОЕКТ

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждена  Постановлением администрации Еткульского муниципального района  от «»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. №\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

Программа профилактики

рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при проведении муниципального земельного контроля на территории Еткульского муниципального района на 2023 год

**I**. **Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г.   
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Еткульского муниципального района.

2. Муниципальный земельный контроль на территории Еткульского муниципального района осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

3. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

4. Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального образования, к которым предъявляются обязательные требования, а также действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействия)

Система управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Еткульского муниципального контроля не применяется.

5. Данные о проведенных в 2022 году контрольных надзорных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля.

Штатная численность должностных лиц уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль составляет 2.

В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены ограничения на проведение в 2022 году контрольных надзорных мероприятий, соответственно контрольные надзорные мероприятия на территории Еткульского муниципального не проводились.

На территории Еткульского муниципального района проводятся профилактические мероприятия, которые являются приоритетными по отношению к проведению контрольных надзорных мероприятий, что установлено п.1 ст.8 Федерального закона от 31.07.2020г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

За 2022 год проведено 34 выездных обследования, выдано 24 предостережения о недопустимости нарушений требований земельного законодательства.

6. Наибольшее число выявленных нарушений являются нарушениями, выразившимися:

- в использование земельного участка без предусмотренных законодательством прав – статья 25 Земельного кодекса РФ;

- использование земельных участков на основании прав, возникших в силу закона, но не зарегистрированных в установленном порядке ст. 26 Земельного кодекса РФ;

- использование земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием – ст. 42 Земельного кодекса РФ.

7. Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении муниципального земельного контроля, законом ценностей, являются:

- невозможность администрирования земельного налога;

- ухудшение экологических условий;

- причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

- неиспользование земельных участков по целевому назначению;

8. В основном причинами нарушений обязательных требований, связанных с самовольным занятием земельных участков, являются:

-получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование землей, а также затраты на приобретение земельного участка в собственность;

- незнание о наличие нарушения в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади.

Причинами нарушения обязательных требований, выразившегося в использовании земельного участка при отсутствии зарегистрированного права на земельный участок, является отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию возникшего права на земельный участок, а так же нежелание правообладателя нести затраты на проведение кадастровых работ, подачу документов для государственной регистрации права и уплату земельного налога.

Причинами совершения правонарушений, связанных с использованием земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием, являются:

- получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет более низкой кадастровой стоимости земельного участка по сравнению с кадастровой стоимостью земельного участка в случае приведения вида разрешенного использования такого участка в соответствии с его фактическим использованием;

Причинами совершения правонарушений, связанных с не использованием земельного участка в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием, является нежелание правообладателей нести финансовые затраты на использование земельного участка по его целевому назначению из земель сельскохозяйственного назначения.

Нарушения, выразившиеся в неиспользовании земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, совершаются по причине отсутствия денежных средств на строительство.

9. При проведении муниципального земельного контроля:

1) проводиться актуализация данных и информации о нормативно-правовых актах размещенных на сайте администрации Еткульского муниципального района в разделе муниципальный земельный контроль;

2) осуществляется информирование и консультирование контрольных лиц по вопросам проведения муниципального земельного контроля.

10. Программа профилактики направлена на снижение риска причинения вреда (ущерба), охраняемым законам ценностям. Муниципальный земельный контроль обеспечивает стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

**II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

11. Цели программы профилактики:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

12. Задачи программы профилактики - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований земельного законодательства, а также устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований земельного законодательства.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.**

13. К профилактическим мероприятиям при проведении муниципального земельного контроля относятся:

- информирование;

- консультирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- профилактический визит;

- объявление предостережения.

14. Ответственным лицом за проведение профилактических мероприятий является ведущий специалист Управления строительства и архитектуры администрации Еткульского муниципального района уполномоченный на проведение муниципального земельного контроля на территории Еткульского муниципального района.

15. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ. Проводится по мере необходимости.

16. Консультирование осуществляется по мере необходимости, по поступившим обращениям контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия в устной форме.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1. разъяснение положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля;
2. разъяснение положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля;
3. порядок обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц осуществляющих муниципальный земельный контроль;

Номера контактных телефонов для консультирования: 8(35145) 2-14-28, 2-12-83; адреса для направления запросов в письменной форме: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Ленина, д.34; график и место проведения личного приема в целях консультирования: с.Еткуль, ул.Ленина, д.34, каб. №10, ежедневно с 13 ч. 00 мин до 16 ч. 00 мин.

По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

В случае поступления трёх и более однотипных обращений контролируемых лиц (их представителей) консультирование осуществляется посредством размещения ответа на официальном сайте органа муниципального земельного контроляв сети «Интернет» письменного разъяснения подписанного руководителем (заместителем руководителя) органа муниципального земельного контроля.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом контрольного органа в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время устного консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере вида муниципального земельного контроля, должностным лицом даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

17. Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством подготовки органом муниципального земельного контроля ежегодного доклада о правоприменительной практике.

Орган муниципального земельного контроля обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад утверждается распоряжениями главы Еткульского муниципального района размещается на официальном сайте администрации [admetkul.ru](http://admetkul.ru/) ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным.

18. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Профилактические визиты проводятся уполномоченным лицом в весенний – осенний период и включает месяца с апреля по октябрь.

 В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица

В ходе профилактического визита может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

19. При наличии у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган муниципального земельного контроля объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Составление, оформление и направление предостережения осуществляется не позднее пятнадцати календарных дней со дня получения органом муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях, либо признаков нарушения обязательных требований (Типовая форма акта утверждена Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (далее - Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151).

Объявление предостережения осуществляется посредством направления контролируемому лицу предостережения на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, любым доступным способом, позволяющим отследить получение предостережения контролируемым лицом.

Контролируемое лицо в течение пятнадцати календарных дней с момента получения предостережения вправе подать в орган муниципального земельного контроля, объявивший предостережение, возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение направляется контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты.

Повторно направленные возражения по тем же основаниям не рассматриваются органом муниципального земельного контроля.

**IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.**

19. Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

20. В систему показателей результативности и эффективности программы профилактики входят:

-количество проведенных профилактических мероприятий не менее 35 за год;

- снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства- не менее 5 за год;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, более 50%.

21. Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства, при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Еткульского муниципального района.